



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAĐEVINSKI FAKULTET OSIJEK  
SVEUČILIŠTE JOSIPA JURJA  
STROSSMAYERA U OSIJEKU

Slavonski Brod, svibanj 2016.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O FAKULTETU	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2014.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2014.	12
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Slavonski Brod

---

KLASA: 041-01/15-01/38  
URBROJ: 613-14-16-7

Slavonski Brod, 13. svibnja 2016.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRAĐEVINSKOGA FAKULTETA OSIJEK  
SVEUČILIŠTA JOSIPA JURJA STROSSMAYERA U OSIJEKU ZA 2014.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Građevinskoga fakulteta Osijek Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku (dalje u tekstu: Fakultet) za 2014.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 1. listopada 2015. do 13. svibnja 2016.

## I. PODACI O FAKULTETU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Fakultet je visoko učilište, koje ustrojava i izvodi sveučilišne i stručne studije te razvija znanstveno-istraživački rad u skladu s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 2/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14 i 60/15), Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08), Pravilnika o osnovama financiranja visoke naobrazbe na javnim visokim učilištima (Narodne novine 25/96 i 28/99) te drugim propisima. Osnovan je 1991., a osnivač mu je Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku (dalje u tekstu: Sveučilište). Ima svojstvo pravne osobe i upisan je u registar Trgovačkog suda u Osijeku te u Upisnik visokih učilišta Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo). Matični broj je 3397335, a šifra djelatnosti 8542. Sjedište Fakulteta je u Osijeku, Drinska 16a. Fakultet obavlja djelatnost na dvije lokacije i u dvije zgrade od kojih je jedna dobivena na korištenje bez naknade od Grada Osijeka, a druga je u vlasništvu Fakulteta.

Djelatnost Fakulteta je visokoškolsko obrazovanje, izvedba studijskih programa sveučilišnog preddiplomskog, diplomskog i poslijediplomskog studija te stručnog studija, istraživanje i eksperimentalni razvoj u prirodnim, tehničkim i tehnološkim znanostima i znanstvenoistraživački rad u znanstvenom polju građevinarstva. Obavljanje djelatnosti se financira iz državnog proračuna, prihoda za posebne namjene (školarine, upisnine), vlastitih prihoda (obavljanja stručnih poslova, održavanja tečajeva stručnog usavršavanja za djelatnost građevinarstva, izdavačke djelatnosti) i drugih izvora (donacija, EU fondova, erasmus).

Na Fakultetu se izvode preddiplomski sveučilišni studij Građevinarstvo-opći smjer, diplomski sveučilišni studij Građevinarstvo sa smjerovima: Hidrotehnika, Nosiva konstrukcija, Organizacija tehnologija i menadžment građenja i Prometnice, stručni studij Građevinarstvo-opći smjer i specijalistički diplomski stručni studij Građevinarstvo smjer Vođenje, građenja, nadzor i održavanje građevina, te poslijediplomski sveučilišni (doktorski) studij Građevinarstvo i poslijediplomski specijalistički studij. Preddiplomski sveučilišni studij i stručni studij traju tri godine, a završetkom student stječe 180 ECTS bodova, diplomski sveučilišni studij traje dvije godine, a završetkom student stječe 120 ECTS bodova, specijalistički diplomski stručni studij traje dvije godine, a završetkom student stječe 120 ECTS bodova te poslijediplomski sveučilišni (doktorski) studij koji traje tri godine, a studenti stječu 180 ECTS bodova i poslijediplomski specijalistički studij koji traje jednu godinu, a studenti stječu 60 ECTS bodova. Završetkom studija stječe se odgovarajući akademski ili stručni naziv, o čemu se izdaje diploma ili svjedodžba.

Ustrojstvene jedinice Fakulteta su zavodi, katedre, laboratoriji, tajništvo i knjižnica. Zavod je temeljna ustrojstvena jedinica Fakulteta za izvođenje nastavnog, znanstvenog i stručnog rada. Laboratoriji su ustrojbene jedinice zavoda i osnivaju se za izvođenje znanstvenih i stručnih istraživanja i projekata te obavljanje praktičnog dijela nastave. Na Fakultetu su ustrojena četiri laboratorija, a tri su u osnivanju. Tajništvo je ustrojstvena jedinica za obavljanje pravnih, stručno-administrativnih, financijsko-računovodstvenih poslova, poslova unaprjeđivanja i osiguravanja kvalitete, poslova vezanih uz studentska pitanja, tehničkih i pomoćnih poslova, te drugih poslova. Pri Tajništvu su ustrojeni odsjeci, pododsjeci i odjeljci kao niže ustrojbene jedinice. Knjižnica je ustrojstvena jedinica Fakulteta za obavljanje knjižnično-informacijske zadaće i poslova vezanih uz nastavne, znanstveno-istraživačke i stručne potrebe Fakulteta.

Prema Statutu, tijela Fakulteta su Fakultetsko vijeće i dekan. Fakultetsko vijeće je stručno tijelo, a čine ga svi redoviti i izvanredni profesori, docenti, dva predstavnika nastavnika izabраниh u nastavna zvanja i dva predstavnika suradnika izabраниh u suradnička zvanja, predstavnik zaposlenika te predstavnici studenata. Dekan predstavlja i zastupa Fakultet, njegov je čelnik i voditelj. Od 1. listopada 2013. do 30. rujna 2014., vršitelj dužnosti dekana je bio izv. prof. dr. sc. Damir Varevac, a od 1. listopada 2014. je dekan Fakulteta.

Upisnom kvotom za 2014./2015. predviđeno je 305 studenata (245 uz potporu Ministarstva, a 60 uz plaćanje), a upisano je 267 studenata, od čega na preddiplomski sveučilišni studij 121 student, diplomski sveučilišni studij 86 studenata te preddiplomski stručni studij 60 studenata. Uz punu subvenciju Ministarstva (bez plaćanja) je upisano 258 studenata. Fakultet je u akademskoj godini 2014./2015. imao ukupno 1 155 studenata, od čega se na preddiplomski sveučilišni studij odnose 502 studenta, preddiplomski stručni studij 309 studenata, diplomski sveučilišni studij 231 student, poslijediplomski sveučilišni studij 40 studenata, poslijediplomski specijalistički studij devet studenata, razlikovna godina 33 studenta i specijalistički diplomski stručni studij 31 student.

Koncem 2014. Fakultet je imao 91 zaposlenika, od kojih se na znanstveno-nastavno osoblje odnosi 59 (sedam redovitih profesora, jedanaest izvanrednih profesora, 12 docenata, deset viših predavača, jedan predavač, pet viših asistenata i poslijedoktoranda od kojih je jedan znanstveni novak i 13 asistenata), na stručno-administrativno, tehničko i pomoćno osoblje 25, na laborante i tehničare četiri i na knjižnično osoblje tri zaposlenika, a u izvođenju nastave je sudjelovalo 17 vanjskih suradnika.

## **Planiranje**

Fakultet je donio financijski plan prihoda te rashoda i izdataka za 2014. Planom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 21.670.651,00 kn. Izmjenama i dopunama financijskog plana iz studenoga 2014., planirani su prihodi te rashodi i izdaci u iznosu 31.914.374,00 kn, što je za 10.243.723,00 kn ili 47,3 % više u odnosu na plan. U planiranim prihodima je sadržan višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 8.395.223,00 kn. Prihodi se odnose na prihode iz državnog proračuna u iznosu 16.442.373,00 kn ili 51,5 %, vlastita sredstva u iznosu 15.114.245,00 kn ili 47,4 %, te druge prihode u iznosu 357.756,00 kn ili 1,1 %. Financijski plan te izmjene i dopune financijskog plana za 2014. je usvojio Senat Sveučilišta.

Na temelju odredbe članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije financijskog plana za sljedeće dvije godine, odnosno 2015. i 2016. Prema spomenutim projekcijama, za 2015. prihodi i rashodi su planirani u iznosu 22.489.076,00 kn, dok su za 2016. prihodi i rashodi planirani u iznosu 21.563.779,00 kn.

Osim Financijskog plana, doneseni su Plan rada povjerenstva za praćenje i osiguranje kvalitete visokog obrazovanja za akademsku godinu 2014./2015., Plan izdavačke djelatnosti i Plan obrazovanja zaposlenika za 2014.

## **Financijski izvještaji**

Fakultet vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji.

## a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014. ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 23.345.873,00 kn, što je za 3.496.265,00 kn ili 13,0 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2014. ostvareni za 8.568.501,00 kn ili 26,8 % manje od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

Redni broj	Prihodi	u kn		
		Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	16.699.525,00	16.308.682,00	97,7
1.1.	Prihodi za financiranje rashoda poslovanja	16.599.525,00	16.308.682,00	98,2
1.2.	Prihodi za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine	100.000,00	0,00	-
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	4.382.856,00	4.212.011,00	96,1
2.1.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (vlastiti prihodi)	4.354.978,00	3.950.807,00	90,7
2.2.	Donacije	27.878,00	261.204,00	937,0
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	2.852.796,00	2.185.813,00	76,6
4.	Prihodi od imovine	78.384,00	72.077,00	92,0
5.	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	2.816.651,00	557.909,00	19,8
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	11.926,00	9.381,00	78,7
	Ukupno	26.842.138,00	23.345.873,00	87,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi iz proračuna u iznosu 16.308.682,00 kn ili 69,9 % te prihodi od prodaje proizvoda i pruženih usluga u iznosu 4.212.011,00 kn ili 18,0 % ukupnih prihoda. Svi drugi prihodi (prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima, prihodi od imovine, pomoći te drugi prihodi) iznose 2.825.180,00 kn i imaju udjel 12,1 % u ukupnim prihodima.

Prihodi iz proračuna u iznosu 16.308.682,00 kn su ostvareni iz državnog proračuna u iznosu 15.069.166,00 kn i za subvenciju participacije školarine u iznosu 1.239.516,00 kn. Sredstva iz državnog proračuna su doznačena za plaće zaposlenika u iznosu 13.724.858,00 kn, materijalne rashode 434.600,00 kn, naknade za prijevoz 318.461,00 kn, plaće znanstvenih novaka 274.091,00 kn, financiranje znanstvene djelatnosti 218.881,00 kn, dar djeci 24.500,00 kn, naknade za bolest i pomoći 16.749,00 kn, vanjsku suradnju 16.522,00 kn, otpremnine 13.493,00 kn, izdavačku djelatnost 10.000,00 kn, jubilarne nagrade 9.149,00 kn te za sistematske preglede zaposlenika 7.862,00 kn. Sredstva za subvenciju participacije školarine u iznosu 1.239.516,00 kn su doznačena prema Ugovoru o punoj subvenciji participacije redovitih studenata u troškovima studija u akademskim godinama 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015., koji je zaključen u prosincu 2012. između Ministarstva i Sveučilišta.

Subvencija iznosi 3.650,00 kn po redovitom studentu, a pravo na subvenciju ostvaruju određene kategorije redovitih studenata (studenti koji u akademskoj godini 2013./2014. ili 2014./2015. prvi puta upisuju prvu godinu studija te studenti koji su, u trenutku kada upisuju spomenute akademske godine, u prethodnoj akademskoj godini stekli najmanje 55 ECTS bodova na nekom od akreditiranih studijskih programa, a iznimno redoviti studenti s utvrđenim invaliditetom od 60,0 % ili više uz uvjet da u prethodnoj akademskoj godini steknu najmanje 30 ECTS bodova).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga (vlastiti prihodi) su ostvareni u iznosu 3.950,807,00 kn. Odnose se na prihode od obavljanja stručne djelatnosti 1.688.850,00 kn (projektiranja, recenzija projektne dokumentacije te kontrole različitih poslova), stručnih izvanrednih studija u iznosu 978.447,00 kn, specijalistički diplomski stručnih studija u iznosu 402.666,00 kn, prihode od pruženih usluga za stručno usavršavanje u iznosu 383.661,00 kn, školarina za stjecanje uvjeta za upis na sveučilišni diplomski studij (razlikovna godina) u iznosu 337.910,00 kn, prihode od školarina za sveučilišni poslijediplomski doktorski studij u iznosu 102.000,00 kn, prihode od prodaje robe u iznosu 38.732,00 kn te prihode od pruženih usluga na tržištu u iznosu 18.541,00 kn. Prihodi od školarina regulirani su Odlukom o linearnom modelu studiranja, Odlukom o uvjetima i dokumentaciji za oslobođenje plaćanja školarine redovitim studentima slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i studentima s invaliditetom i Odlukom o umanjenju školarine temeljem ostvarenog prosjeka ocjena, umanjenju školarine za završetak studija bez studentskih prava u posebnim slučajevima, načinu plaćanja školarine te olakšicama i potporama za studente slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i studente s invaliditetom. Odlukom o linearnom modelu studiranja, koju je u srpnju 2012. donio Senat Sveučilišta, visina školarine za preddiplomski sveučilišni redoviti studij-opći smjer, preddiplomski stručni redoviti i izvanredni studij-smjer građevinarstvo i diplomski sveučilišni redoviti studij je utvrđena u iznosu 7.370,00 kn. Visina školarine za studij do uvođenja bolonje, odnosno polaganje ispita za studente koji nemaju pravo ponovnog upisa godine (izgubili su status redovitog studenta), a imaju pravo dovršenja studija bez studentskih prava iznosi 3.685,00 kn regulirana je Odlukama o umanjenju visine školarine na temelju ostvarenog prosjeka ocjena, umanjenju školarine za završetak studija bez studentskih prava u posebnim slučajevima, načinu plaćanja školarine te olakšicama i potporama za studente slabijeg socijalno-ekonomskog statusa i studente s invaliditetom, iz rujna 2013. i lipnja 2014. Visina školarine za poslijediplomski sveučilišni studij utvrđena je u iznosu 51.000,00 kn, poslijediplomski sveučilišni specijalistički studij građevinarstvo u iznosu 19.500,00 kn te specijalistički diplomski stručni studij građevinarstvo u iznosu 12.500,00 kn na temelju Odluka o školarini, naknadama i ostalim naknadama na sveučilišnom poslijediplomskom (doktorskom) studiju, poslijediplomskom specijalističkom studiju i specijalističkom diplomskom stručnom studiju koje je u listopadu 2010. i lipnju 2012. donio dekan Fakulteta. Visina upisnina, troškova indeksa i studentskih iskaznica, promocije, troškova izrade diplome i dodjele akademskog stupnja doktora znanosti, izdavanje potvrda za programe cijelo-životnog obrazovanja regulirana je Odlukom o posebnim naknadama na Sveučilištu i znanstveno-nastavnim sastavnicama, te izmjenama navedene odluke, koje je u srpnju 2010., veljači 2011. te srpnju i listopadu 2014. donio Senat Sveučilišta. Navedenom odlukom utvrđena je naknada za troškove upisa i upisnih materijala u iznosu 300,00 kn, indeksa u iznosu 100,00 kn, izrade svjedodžbe (preddiplomski) u iznosu 400,00 kn, izrada diplome (preddiplomski sveučilišni studij, integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij specijalistički stručni studij) u iznosu 500,00 kn, te izdavanja smartX kartice u iznosu 75,00 kn. Senat Sveučilišta je u srpnju 2015. donio novu Odluku o posebnim naknadama.

Prihodi od pruženih usluga za stručno usavršavanje ostvareni su u iznosu 383.661,00 kn. Odnose se na prihode za usluge osposobljavanja i usavršavanja osoba koje provode energetska certificiranja i energetske preglede zgrada s jednostavnim i složenim tehničkim sustavom i energetske preglede javne rasvjete. Visina kotizacije za programe osposobljavanja i usavršavanja, odnosno naknade ispitivačima i predavačima regulirana je Odlukom dekana iz 2012.

Prema Pravilniku o financijskom poslovanju koji je donio Senat Sveučilišta u ožujku 2010., utvrđeno je da se u vlastite prihode ubrajaju prihodi koje Sveučilište i sastavnice Sveučilišta ostvaruju od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima od osnovne i ostalih djelatnosti koji se ne financiraju iz proračuna (prihodi od školarina, ljetnih škola i seminara, programi stručnog usavršavanja i cjeloživotnog obrazovanja, domaći i međunarodni projekti, tehnološki projekti, stručni projekti i skupovi te izdavaštvo i prodaja proizvoda koji su rezultat znanstvene, stručne i umjetničke djelatnosti). Također je Pravilnikom utvrđeno da se vlastiti prihodi koje sastavnice Sveučilišta ostvaruju na tržištu izdvajaju u posebno ustanovljen Fond za razvoj i to: od preddiplomskih, diplomskih i poslijediplomskih studija 5,0 %, od znanstvene i stručne djelatnosti, stalnog usavršavanja i drugih programa školovanja, te izdavačke djelatnosti 1,0 %, od zakupnina i najamnina 6,0 %, te od drugih vlastitih prihoda 2,0 %. Pravilnikom o plaćama iz prosinca 2009. utvrđena je raspodjela prihoda Fakulteta ostvarenih iz znanstvene, stručne i druge djelatnosti. Prihodi od školarina usmjeravaju se za podmirenje izdataka u vezi s izvedbom odgovarajućeg studijskog odnosno nastavnog programa te za plaće zaposlenika s povećanim opsegom rada. Prihodi ostvareni od izvedbe programa stručnog usavršavanja u graditeljstvu raspodjeljuju se za unaprjeđenje rada Fakulteta, za plaće i autorske honorare izvršitelja programa stručnog usavršavanja te za plaće zaposlenika s povećanim opsegom rada. Prihodi ostvareni od izdavačke djelatnosti namijenjeni su za unaprjeđenje djelatnosti Fakulteta, podmirenje materijalnih troškova, isplatu plaća i autorskih honorara te stimuliranje publicističkih i sličnih djelatnosti. Odluku o raspodjeli navedenih sredstava donosi dekan.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu 2.185.813,00 kn. Odnose se na prihode od školarina u iznosu 1.811.828,00 kn (sveučilišni preddiplomski studij u iznosu 1.367.116,00 kn, sveučilišni diplomski studij 56.819,00 kn, školarine za studij do bolonje 111.962,00 kn i preddiplomski stručni studij za redovite studente 275.931,00 kn), prihode od upisnina u iznosu 367.580,00 kn, prihoda za posebne namjene u iznosu 1.668,00 kn i ostale nespomenute prihode u iznosu 4.737,00 kn.

Prihodi od pomoći ostvareni u iznosu 557.909,00 kn odnose se na sredstva doznačena iz Europske unije putem IPA programa prekogranične suradnje Mađarska-Hrvatska za sufinanciranje projekta Istraživanje zrakonepropusnosti prostorija u zgradama sa stajališta potrošnje energije i toplinskog komfora u iznosu 472.449,00 kn, troškove prisustvovanja seminarima u iznosu 19.919,00 kn te uplate Sveučilišta po Programu cjeloživotnog učenja sektorskog programa ERASMUS u iznosu 65.541,00 kn. Sredstva su utrošena u skladu s namjenama za koje su doznačena.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2014., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 22.613.243,00 kn, što je za 596.906,00 kn ili 2,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci su za 2014. ostvareni za 9.301.131,00 kn ili 29,1 % manje od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima



Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2013.	Ostvareno za 2014.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	15.739.273,00	15.631.379,00	99,3
2.	Materijalni rashodi	6.164.268,00	4.273.157,00	69,3
2.1.	Naknade troškova zaposlenima	738.623,00	764.592,00	103,5
2.2.	Rashodi za materijal i energiju	996.175,00	994.249,00	99,8
2.3.	Rashodi za usluge	3.756.900,00	1.895.027,00	50,4
2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	672.570,00	619.289,00	92,1
3.	Financijski rashodi	43.860,00	30.897,00	70,4
4.	Naknade građanima i kućanstvima	137.102,00	196.007,00	143,0
5.	Ostali rashodi	12.000,00	26.875,00	224,0
6.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.113.646,00	1.636.375,00	146,9
7.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	0,00	818.553,00	-
	Ukupno	23.210.149,00	22.613.243,00	97,4
	Višak prihoda i primitaka	3.631.989,00	732.630,00	20,2

Vrijednosno najznačajniji su rashodi za zaposlene u iznosu 15.631.379,00 kn ili 69,1 %, materijalni rashodi u iznosu 4.273.157,00 kn ili 18,9 %, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.636.375,00 kn ili 7,2 % ukupnih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci (financijski rashodi, ostale naknade građanima i kućanstvima iz proračuna, ostali rashodi te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova) iznose 1.072.332,00 kn i imaju udjel 4,8 % u ukupnim rashodima i izdacima.

Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 13.064.390,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 2.165.684,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu 401.305,00 kn. Financirani su iz sredstava državnog proračuna u iznosu 14.078.042,00 kn, prihoda od školarina, upisnina u iznosu 1.061.690,00 kn i vlastitih prihoda u iznosu 491.647,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni u iznosu 4.273.157,00 kn odnose se na rashode za usluge u iznosu 1.895.027,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 994.249,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 764.592,00 kn, ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu 584.119,00 kn, te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 35.170,00 kn.

U okviru rashoda za usluge vrijednosno najznačajniji rashodi se odnose na rashode za autorske honorare u iznosu 877.215,00 kn i naknade po ugovorima o djelu u iznosu 318.175,00 kn. Tijekom 2014., zaključeno je 163 ugovora o autorskom djelu, od čega 111 sa zaposlenicima Fakulteta i 52 s vanjskim suradnicima te 42 ugovora o djelu, od čega 38 s vanjskim suradnicima i četiri sa zaposlenicima. Ugovori o djelu su zaključivani za poslove stručnog nadzora, za sudjelovanju u radu povjerenstva za ocjenu i obranu doktorske disertacije, predavanje i održavanje vježbi na specijalističkom diplomskom stručnom studiju, održavanje predavanja na razlikovnoj godini studija, održavanje predavanja vanjskih suradnika u nastavi sveučilišta i u nastavi izvan sustava visokog obrazovanja. Ugovori o djelu sa zaposlenicima su zaključivani za obavljanje poslova stručnog nadzora i stalnog geodetskog nadzora, izradu rješenja i elaborata te su obračunani kao plaća. Ugovori o autorskom djelu su zaključivani za izradu i kontrolu glavnih projekata, kontrolu izvedbenih projekata, aktivnu reviziju idejnog rješenja i idejnog projekta, izdavanje sveučilišnog udžbenika (autorska naknada od prodaje udžbenika). Na isplaćene naknade su obračunane i uplaćene sve zakonom propisane obveze.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 1.636.375,00 kn. Odnose se na nabavu postrojenja i opreme u iznosu 1.433.754,00 kn (laboratorijska oprema 876.292,00 kn, računala i računalna oprema 271.306,00 kn, mjerni i kontrolni uređaji 183.044,00 kn, oprema za protupožarnu zaštitu 48.568,00 kn, telefoni i ostali komunikacijski uređaji 14.106,00 kn, ostali instrumenti uređaji i strojevi 8.099,00 kn, uredski namještaj 3.295,00 kn te druga oprema 29.044,00 kn), knjiga i umjetničkih djela u iznosu 34.043,00 kn te ulaganja u računalne programe u iznosu 168.578,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 818.553,00 kn, odnose se na izdatke za dane zajmove u iznosu 467.753,00 kn te dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u iznosu 350.800,00 kn.

Ostvaren je višak prihoda tekuće godine u iznosu 732.630,00 kn. Preneseni višak prihoda iz ranijih godina je iznosio 8.395.223,00 kn (višak za 2013. u iznosu 3.631.989,00 kn i višak iz ranijih godina u iznosu 4.763.234,00 kn) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 9.127.853,00 kn. Odlukom Fakultetskog vijeća o usvajanju godišnjeg financijskog izvješća za 2014. je utvrđeno da će se ukupni ostvareni višak prihoda rasporediti za pokriće rashoda poslovanja te rashoda za nabavu laboratorijske opreme, kontrolnih i mjernih uređaja u 2015.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014. ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 22.507.197,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2014.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2014.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	6.729.283,00	7.230.776,00	107,5
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	565.290,00	552.782,00	97,8
1.2.	Građevinski objekti	3.261.388,00	3.193.141,00	97,9
1.3.	Postrojenja i oprema	1.542.906,00	2.047.060,00	132,7
1.4.	Knjige	718.870,00	752.913,00	104,7
1.5.	Nematerijalna proizvedena imovina	237.935,00	281.986,00	118,5
1.6.	Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi	402.894,00	402.894,00	100,0
2.	Financijska imovina	14.603.765,00	15.276.421,00	104,6
2.1.	Novčana sredstva	9.798.256,00	10.841.269,00	110,6
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih	19.394,00	41.682,00	214,9
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	0,00	467.753,00	-
2.4.	Dionice i udjeli u glavnici	0,00	350.800,00	-
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.578.057,00	2.380.177,00	66,5
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja	1.208.058,00	1.194.740,00	98,9
	Ukupno imovina	21.333.048,00	22.507.197,00	105,5
3.	Obveze	2.888.001,00	3.126.504,00	108,3
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	1.475.236,00	1.538.568,00	104,3
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	1.401,00	968,00	69,1
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i naplaćeni prihodi budućih razdoblja	1.411.364,00	1.586.968,00	112,4
4.	Vlastiti izvori	18.445.047,00	19.380.693,00	105,1
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	21.333.048,00	22.507.197,00	105,5

Vrijednosno najznačajnija imovina se odnosi na novčana sredstva na žiro računu u iznosu 10.841.269,00 kn ili 48,2 %, građevinske objekte (zgrada Fakulteta) u iznosu 3.193.141,00 kn ili 14,2 % te potraživanja u iznosu 2.421.859,00 kn ili 10,8 % ukupne imovine.

Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 2.421.859,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, manja su za 1.175.592,00 kn ili 32,7 %. Dospjela potraživanja iznose 1.438.718,00 kn. Odnose se na potraživanja za školarine za stručni, specijalistički diplomski stručni i doktorski studij te školarinu za stjecanje uvjeta za upis na sveučilišni studij (razlikova godina) u iznosu 436.686,00 kn, školarine za preddiplomski, stručni studij i redoviti studij iz ranijih godina u iznosu 1.001.692,00 kn te potraživanja za prodane knjige u iznosu 340,00 kn. Fakultet je ustrojio analitičku evidenciju potraživanja za školarine iz koje je vidljiva visina potraživanja pojedinačno po studentu, koliko je pojedini student uplatio te stanje duga koncem godine. Za naplatu potraživanja za školarine tijekom 2014. poduzimane su mjere naplate putem opomena i objavom na oglasnoj ploči Fakulteta. Također je člankom 49. Pravilnika o studijima i studiranju na Sveučilištu iz rujna 2010., između ostaloga propisano, da student stječe pravo na upis u višu godinu ako je do roka upisa uredno izvršio sve obveze iz studijskog programa.

Obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 3.126.504,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine veće su za 238.503,00 kn ili 8,3 %.

Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.538.568,00 kn (za zaposlene 1.205.618,00 kn, materijalne rashode 306.375,00 kn, financijske rashode 431,00 kn, ostale tekuće obveze 26.144,00 kn), nabavu nefinancijske imovine u iznosu 968,00 kn te naplaćene prihode budućih razdoblja u iznosu 1.586.968,00 kn. Koncem 2014. Fakultet nema dospjelih obveza.

Odgođeno plaćanje rashoda i naplaćeni prihodi budućih razdoblja u iznosu 1.586.968,00 kn se odnose na školarine u iznosu 1.580.298,00 kn i uplate od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 6.670,00 kn.

## **I. REVIZIJA ZA 2014.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Fakulteta.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Fakulteta. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih financijskih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti Fakulteta. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Fakulteta i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2014.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2009., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze, projekti financirani u 2014. te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Fakulteta za 2009., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema svim nalogima i preporukama.

Obavljenom revizijom za 2014. je utvrđen propust koji se odnosi na rashode i izdatke, u dijelu donošenja kriterija za isplatu uvećanih plaća.

### 1. Rashodi i izdaci

- 1.1. Rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 22.613.243,00 kn. Odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 15.631.379,00 kn ili 69,1 %, materijalne rashode u iznosu 4.273.157,00 kn ili 18,9 %, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.636.375,00 kn ili 7,2 % te druge rashode i izdatke u iznosu 1.072.332,00 kn ili 4,8 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene se odnose na bruto plaće u iznosu 13.064.390,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 2.165.684,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu 401.305,00 kn. Financirani su iz sredstava državnog proračuna u iznosu 14.078.042,00 kn i vlastitih prihoda u iznosu 1.553.337,00 kn. Plaće, dodaci na plaće i druga materijalna prava zaposlenih su obračunani i isplaćeni prema odredbama Zakona o plaćama u javnim službama (Narodne novine 27/01 i 39/09), Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15 i 83/15), Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama (Narodne novine 141/12, 150/13 i 153/13), Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje (Narodne novine 142/10) te drugih zakona i propisa. Pravilnikom o plaćama, kojeg je u prosincu 2009. donio dekan uz suglasnost Nezavisnog sindikata znanosti i visokog obrazovanja Fakulteta, utvrđen je način izračuna plaća, način obračuna troškova u obavljanju osnovne i drugih djelatnosti Fakulteta, raspodjela prihoda Fakulteta ostvarenih iz znanstveno-istraživačke, stručne i drugih djelatnosti te druga pitanja u vezi s plaćom, drugim primanjima i naknadama zaposlenika. Osnovnu plaću službenika i namještenika čini umnožak koeficijenta složenosti radnog mjesta na koje je raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećan za 0,5 % za svaku navršenu godinu staža. Osnovica za obračun plaće u javnim službama u 2014. je iznosila 5.108,84 kn bruto. Na tako utvrđenu osnovnu plaću dodaje se dodatak za znanstveni stupanj i to 8,0 % ako zaposlenik ima znanstveni stupanj magistra znanosti, 15,0 % ako zaposlenik ima znanstveni stupanj doktora znanosti te dodatak po Sporazumu o dodacima na plaću u obrazovanju i znanosti koji je zaključen u studenome 2006. između sindikata i Vlade Republike Hrvatske (2,0 %, 2,1 %, 2,2 % i 2,3 %). Do travnja 2014., koeficijent složenosti poslova radnog mjesta zaposlenicima je uvećavan za 4,0 %, 8,0 % ili 10,0 %, ovisno o godinama radnog staža ostvarenog u ustanovama u sustavu odgoja i obrazovanja te sustavu znanstvene djelatnosti i visokog obrazovanja u skladu s odredbom članka 15. Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje.

Odlukom o otkazivanju Kolektivnog ugovora za znanost i visoko obrazovanje (Narodne novine 159/13) ovaj dodatak je ukinut te se od travnja 2014. ne isplaćuje. Plaće financirane iz državnog proračuna uključene su u Centralni obračun plaća (COP). U sustav COP nisu uključene plaće financirane iz vlastitih prihoda i prihoda za posebne namjene isplaćene u iznosu 1.215.922,00 kn. Dekan Fakulteta je u 2014. donio odluku da se iz vlastitih prihoda Fakulteta ostvarenih iz znanstveno-istraživačke, stručne i ostale djelatnosti, plaća sedam djelatnika, svaki mjesec uvećava zbog povećanog opsega poslova te povećane odgovornosti i napora na način da se pripadajući koeficijent uvećava od 15,0 % do 35,0 % (dekan 30,0 %, četiri prodekana 15,0 %, tajnik 35,0 %, šef računovodstva 15,0 %). U spomenutoj odluci, dekan se poziva na članak 22. Statuta, kojim je utvrđeno da je dekan odgovoran za zakonitost rada, provedbu statuta i odluka sveučilišnih tijela na Fakultetu i članke 5. i 15. Pravilnika o plaćama, prema kojima odluku o plaći svakog zaposlenika, temeljem rasporeda na radno mjesto donosi dekan, a plaća spomenutih zaposlenika uvećava se za dodatak za povećani opseg poslova te povećanu odgovornost i napore. Pravilnikom nisu utvrđeni mjerljivi kriteriji za isplatu dodataka na plaću zbog povećanog obujma posla i ostvarenih rezultata. Iz dokumentacije na temelju koje je obavljena isplata uvećanih plaća nije vidljivo u kojem vremenu i opsegu su obavljani poslovi, niti vrsta posla koji je obavljen. Na isplaćene plaće (iz državnog proračuna i iz vlastitih prihoda Fakulteta) obračunane su i uplaćene zakonom propisane obveze. Evidencije prisutnosti na radu te evidencije obračuna i isplate plaća vode se u skladu s propisima, a nadležnim tijelima su dostavljeni propisani obrasci.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi mjerljive kriterije za isplate dodataka na plaće zbog povećanog opsega posla i uspješnosti na radu.

- 1.2. *Fakultet je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navodi da će tijekom tekuće akademske godine izmijeniti i dopuniti Pravilnik o plaćama kojim će utvrditi mjerljive kriterije za isplate dodataka na plaće zbog povećanog obujma poslova i uspješnosti na radu.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Fakulteta za 2014. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Fakultet je visoko učilište koje ustrojava i izvodi sveučilišne i stručne studije, te razvija znanstveno-istraživački rad u znanstvenom polju građevinarstva. Djeluje u sastavu Sveučilišta koje je i osnivač Fakulteta. Sredstva za obavljanje djelatnosti osiguravaju se iz državnog proračuna, prihoda za posebne namjene, vlastitih prihoda i drugih izvora. Koncem 2014. Fakultet je imao 91 zaposlenika, od kojih se 59 zaposlenika odnosi na znanstveno-nastavno osoblje, 25 zaposlenika na stručno-administrativno, tehničko i pomoćno osoblje, četiri zaposlenika na laborante i tehničare, tri na knjižnično osoblje, a u izvođenju nastave je sudjelovalo 17 vanjskih suradnika. Od 1. listopada 2013. do 30. rujna 2014., vršitelj dužnosti dekana je bio izv. prof. dr. sc. Damir Varevac, a od 1. listopada 2014. je dekan Fakulteta. Fakultet je u akademskoj godini 2014./2015. imao ukupno 1 155 studenata. Prihodi su ostvareni u iznosu 23.345.873,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu 22.613.243,00 kn. Višak prihoda tekuće godine iznosi 732.630,00 kn, preneseni višak prihoda iz ranijih godina je iznosio 8.395.223,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 9.127.853,00 kn. Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna ostvareni u iznosu 16.308.682,00 kn ili 69,9 % te prihodi od prodaje proizvoda i pruženih usluga ostvareni u iznosu 4.212.011,00 kn ili 18,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni prihodi su korišteni za predviđene namjene. Potraživanja su koncem 2014. iskazana u iznosu 2.421.859,00 kn, od čega se na dospjela potraživanja odnosi 1.438.718,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine manja su za 1.175.592,00 kn ili 32,7 %. Vrijednosno su značajniji rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu 15.631.379,00 kn ili 69,1 %, materijalni rashodi ostvareni u iznosu 4.273.167,00 kn ili 18,9 % te rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni u iznosu 1.636.375,00 kn ili 7,2 % ukupnih rashoda i izdataka. Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2014., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 22.507.197,00 kn. Vrijednosno značajnija imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 10.841.269,00 kn ili 48,2 % ukupne imovine. Obveze su koncem 2014. iskazane u iznosu 3.126.504,00 kn i do travnja 2015. u cijelosti su podmirene. U odnosu na stanje početkom godine veće su za 238.503,00 kn ili 8,2 %. Fakultet se tijekom 2014. nije zaduživao i nije davao jamstva. Plan nabave i izmjene plana su doneseni i objavljeni su na internetskim stranicama Fakulteta.



Procijenjena vrijednost nabave roba, radova i usluga je iznosila 3.590.654,00 kn, bez poreza na dodanu vrijednost. Fakultet je donio Proceduru stvaranja ugovornih obveza i Naputak o nabavi roba, radova i usluga bagatelne vrijednosti po kojima je postupao. Prema godišnjem izvješću, vrijednost bagatelne nabave je iznosila 3.096.206,00 kn, a odnosi se na nabavu roba u iznosu 2.121.665,00 kn i usluga u iznosu 974.541,00 kn. Tijekom 2014., proveden je jedan pregovarački postupak bez prethodne objave za nabavu toplinske energije u iznosu 448.626,21 kn. Revizijom utvrđen propust za 2014., koji se odnosi na rashode i izdatke, u dijelu donošenja kriterija za isplatu uvećanih plaća, nije značajan te nije utjecao na istinitost financijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.